

BARN OCH UTBILDNING

Skolnämnden

Remiss av Statskontorets rapport angående kostnadsutjämning för förskola, fritidshem och annan pedagogisk verksamhet.

BAKGRUND

Kommunstyrelsens förvaltning har begärt yttrande från Skolnämnden angående Statskontorets rapport i rubricerat ärende. I remissen ingår även kostnadsutjämning för individ- och familjeomsorg som inte berör skolnämndens verksamhetsområde.

Yttrandet skall ha kommit registrator till del senast 6 maj, så att ärendet kan beredas på kommunstyrelsens ordförandeberedning den 11 maj 2015.

Kostnadsutjämning

Syftet med kostnadsutjämning i det kommunalekonomiska utjämningsystemet är att utjämna strukturella kostnads- och behovskillnader mellan kommuner och mellan lansting. Utjämning skall däremot inte ske för kostnadsskillnader som beror på olikheter när det gäller servicenivå, kvalitet, avgifter och effektivitet.

En faktor som modellen tar hänsyn till är förskolebarnens genomsnittliga vistelsetider. Idag baseras uppgifterna på hur situationen såg ut 2005 på kommungruppsnivå.

Sedan 2013 finns uppgifter som gör det möjligt att göra indelningsgrunden på enskild kommunnivå. Vistelsetiderna ges dock inte fullt genomslag. Ett barn som vistas 8 timmar i förskola kostar inte dubbelt så mycket som ett barn som vistas 4 timmar. Skillnaden reduceras med 50 procent i modellen.

Barn till arbetslösa och föräldralediga bedöms alltid ha 15 timmars vistelsetid i veckan, även om kommunen själv valt en högre servicenivå än skollagen kräver, och exempelvis erbjuder 20 timmar i veckan.

En majoritet av kommunerna, 174 av 290 kommer att få ett förbättrat utfall om Statskontorets förslag går igenom.

Delmodellen omfördelar 2015 totalt cirka 4,1 miljarder kronor. Men de justeringar som nu föreslås minskar omfördelningen till 4,0 miljarder. För de enskilda kommunerna varierar utfallet med mellan minus 339 kr (Ludvika) och plus 463 kr (Rättvik) per invånare.

Sala kommun skulle med de justeringar som förslaget innebär få en minskning av statsbidragen med 38 tkr per år. Det beror på att den beräknade genomsnittliga vistelsetiden sjunker från 27,0 till 26,7 timmar i veckan. Riksgenomsnittet ligger på 30,9 och med justeringen för de timmar som överstiger 15 för barn till arbetslösa och föräldralediga är den 29,8. Det bygger på uppgifter från 2012.

Barn och Utbildning

Skolnämndens bedömning

Skolnämndens bedömning är att förändringen för Salas del är marginell och att underlaget bygger på ganska osäker grund.

Samtidigt menar Statskontoret att det behövs en större revidering av modellen i sin helhet, bland annat för att få en mer säker dataförsörjning, alltså bättre kvalitet på uppgifterna. Dessutom bedöms åldersstrukturen på barnkullarna förklara allt mer av de strukturella kostnadsskillnaderna mellan kommunerna.

Vistelsetiderna baseras på skolverkets föräldraundersökning från 2012. Det är en urvalsundersökning. Staskontoret medger att "det medför en viss osäkerhet".

Beräkningarna utgår från att vistelsetiden har 50 procents inverkan på kostnaderna. Statskontoret skriver att sambandet mellan vistelsetid och kostnad inte behöver se likadant ut över hela fördelningen.

Betydligt större betydelse har åldersstrukturen, översynen av detta aviseras till en eventuell framtida revidering av delmodellen i sin helhet,

Skolnämnden menar därför att de föreslagna förändringarna därför kan vänta. De bygger på alltför osäker grund. En större revidering av delmodellen i sin helhet bör inväntas.

ORDFÖRANDES FÖRSLAG TILL BESLUT

Skolnämnden föreslås besluta

att överlämna bilagt yttrande till kommunstyrelsen för vidare behandling.